



ALCANZANDO LOS OBJETIVOS DE DESARROLLO SOSTENIBLE RELACIONADOS CON EL TERRITORIO Y EL SUELO EN EUROPA

Lo que cada uno de nosotros puede
hacer para alcanzar la Neutralidad de la
Degradación del Territorio

Para más información, visite

https://ec.europa.eu/environment/index_es

Imagen en portada: Linda Maring

Imágenes 1,2,6,7,8 y 9: Linda Maring

Imágenes 3,4 y 5: Saskia Keesstra

Octubre 2020

© Deltares

Impreso en los Países Bajos

ALCANZANDO LOS OBJETIVOS DE DESARROLLO SOSTENIBLE RELACIONADOS CON EL TERRITORIO Y EL SUELO EN EUROPA

Lo que cada uno de nosotros puede
hacer para alcanzar la Neutralidad de la
Degradación del Territorio



Imagen 1. Capas de suelo en un área natural

Introducción

Este folleto está dirigido a un público variado: científicos, encargados de formular políticas, usuarios del territorio y ciudadanos. Para el conjunto de actores que usan el suelo y el territorio de diferentes maneras. El folleto muestra algunas buenas prácticas y ofrece recomendaciones. El objetivo es inspirar a la gente a involucrarse y actuar para mantener nuestros suelos y paisajes saludables para las generaciones futuras.



ENCARGADOS
DE FORMULAR
POLÍTICAS



USUARIOS DEL
TERRITORIO



CIENTÍFICOS



CIUDADANOS

En este folleto:

- La Unión Europea (UE) y sus Estados Miembros (EM) se han comprometido a alcanzar los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS).
- La mayoría de los ODS están fuertemente vinculados al territorio y al suelo, por lo tanto, debe evitarse su degradación, y se deben restaurar aquellos que ya se encuentren degradados.
- La UE y sus EM están tomando acciones hacia la neutralidad de degradación del territorio, pero todavía no han llegado a ese punto.
- ¿Qué podemos hacer? Presentamos ejemplos y recomendaciones sobre:
 - Sensibilización e intercambio de ejemplos.
 - Desarrollar y seguir una metodología compartida.
 - Promover la ordenación sostenible del territorio y suelo, de modo específico para cada región.
 - Integrar las políticas públicas.
- Inspírese y actúe para lograr los ODS relacionados con el territorio y el suelo



Imagen 2. Sitio de construcción anegado

La importancia de alcanzar la Neutralidad de Degradación del Territorio

La UE y sus Estados miembros se comprometieron en el 2015 a cumplir los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS) de las Naciones Unidas (ONU). Este compromiso incluye la promesa de detener la degradación del territorio y el suelo para 2030. Todos los ODS tienen una cierta dependencia con los suelos y el territorio, como se muestra claramente en la figura 1 de la Plataforma intergubernamental científico-normativa sobre diversidad biológica y servicios ecosistémicos (IPBES en su siglas en inglés)¹. La mayoría de los ODS se verán comprometidos cuando el territorio y el suelo se degraden, asimismo, una buena ordenación del territorio y gestión del suelo será parte de la solución². Un territorio y suelo sanos contribuyen directamente a la seguridad alimentaria e hídrica, a la biodiversidad, adaptación al clima y mitigación del cambio climático, al aumento del empleo, mejora de la igualdad entre géneros y a la elusión de conflictos y migración¹.

“La lucha contra la degradación de los paisajes, un fenómeno generalizado y sistémico que se produce alrededor del mundo, es una prioridad urgente para proteger la biodiversidad y los servicios ecosistémicos vitales para la vida en la Tierra y para garantizar el bienestar humano. La degradación de la Tierra afecta negativamente a 3.200 millones de personas y representa una pérdida económica del orden del 10% del producto bruto mundial anual (IPBES, 2018)”

Este folleto se centra en el objetivo de Neutralidad de la Degradación del Territorio (NDT), incluido en el ODS 15. Éste se centra en lograr un mundo neutral en cuanto a la degradación del territorio para 2030, a través de la lucha contra la desertificación y la restauración de los suelos y las tierras degradadas, incluidas las tierras afectadas por las sequías y las inundaciones.

La NDT se define en la Convención de las Naciones Unidas de Lucha contra la Desertificación como un estado en el que la cantidad y la calidad de los recursos del territorio necesarios para sostener los ecosistemas y aumentar la seguridad alimentaria permanecen estables o aumentan dentro de escalas espaciales y temporales específicas.

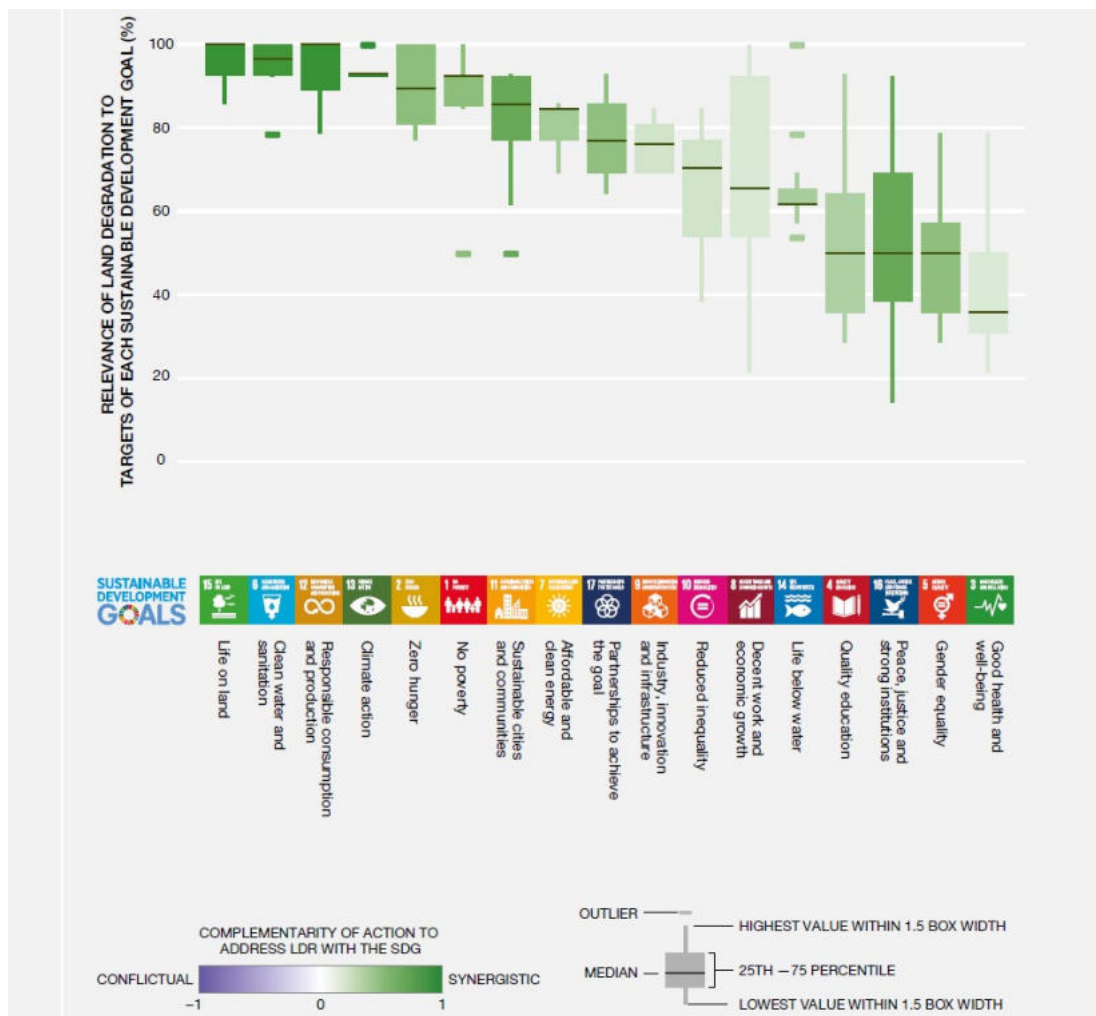


Figura 1. Relevancia de la degradación de la tierra para los objetivos de cada ODS¹. Eje vertical: porcentaje de expertos que indican que la detención de la degradación y la restauración de las tierras es pertinente para alcanzar ese objetivo. Colores verdes: indican el grado de sinergia entre las metas y los progresos realizados para hacer frente a la degradación de las tierras: verde oscuro = todas las metas están alineadas, recuadros verdes más claros = posibles compensaciones entre las metas y los esfuerzos para hacer frente a la degradación y la restauración de las tierras. En ningún lugar se consideró que la relación entre los esfuerzos para abordar la degradación de la tierra y el cumplimiento de los objetivos de desarrollo sostenible fuera más conflictiva que sinérgica.

¿Qué tan lejos estamos?

¿Qué están haciendo actualmente la UE y los Estados Miembros para alcanzar los ODS y en particular la NDT?

Implementando los ODS

La Comisión³ está incorporando los ODS en las políticas de la UE y haciendo del desarrollo sostenible un principio rector esencial de la política de la UE. El documento de 2019 "Hacia una Europa sostenible en 2030"⁴ presenta los factores favorables y los desafíos para la aplicación de los ODS en la UE, junto con tres posibles escenarios para integrar los ODS en la política de la UE. Desde 2016, Eurostat ha

publicado informes sobre los progresos realizados en la consecución de los ODS en la UE, utilizando un conjunto de indicadores propios⁵.

El **Acuerdo Verde Europeo**⁶ se considera una piedra angular, mientras que forma parte integral de la estrategia de esta Comisión para aplicar la Agenda 2030 de las Naciones Unidas y los ODS y las demás prioridades anunciadas en las directrices políticas de la Presidenta von der Leyen⁷. Sus principales elementos se encuentran en la figura 2. Como parte esencial del Acuerdo Verde Europeo, la nueva Estrategia de la UE en materia de diversidad biológica⁸ para 2030 establece objetivos y medidas para la protección y restauración de la naturaleza, integrando también la Neutralidad de la Degradación del Territorio.

Ejemplo 1: Ordenación sostenible del suelo

Muchos proyectos (europeos) se dedican a la elaboración y aplicación en la práctica de diferentes tipos de ordenación sostenible del territorio y el suelo. La Asociación Mundial para el Suelo (GSP) elaboró las Directrices voluntarias para la ordenación sostenible del suelo (DVOSS)⁹. Estas directrices contienen muchas buenas prácticas centradas en las tierras agrícolas. También hay ejemplos para las suelos urbanos, como las Directrices sobre las mejores prácticas para limitar, mitigar o compensar el sellado del suelo¹⁰.

Para más ejemplos, véase la referencia 11.

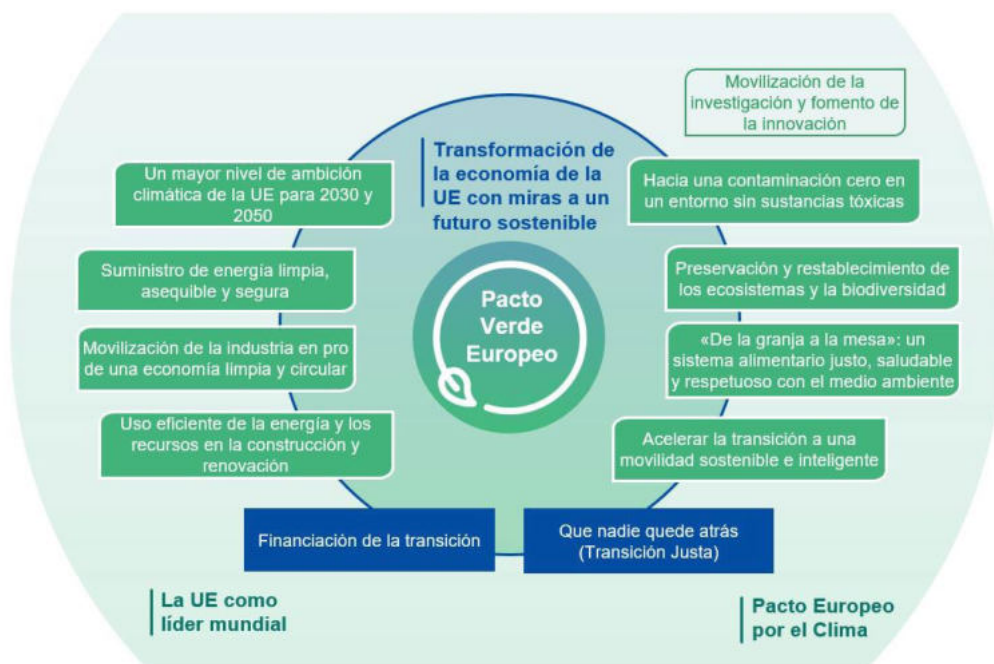


Figura 2. Elementos del Acuerdo Verde Europeo⁶

“El cambio climático, la biodiversidad, la seguridad alimentaria, la deforestación y la degradación del territorio van de la mano. Necesitamos cambiar la forma de producir, consumir y comerciar. Preservar y restaurar nuestro ecosistema debe guiar todo nuestro trabajo” (von der Leyen⁷)

Junto con los documentos estratégicos de la UE, los Estados Miembros (EM) elaboran sus propios enfoques para aplicar los ODS (figura 3).

Si bien los países europeos están a la cabeza a nivel mundial en cuanto a los ODS, ninguno parece estar en camino de alcanzar los Objetivos para 2030¹². La mayoría de los Estados Miembros han adoptado planes o estrategias nacionales de

desarrollo sostenible. Sin embargo, no todos abordan los ODS tal y como se aprobaron en 2015. Esta situación puede dar lugar a la necesidad de actualizar esos documentos, proceso que ya está en marcha en varios EM, como Croacia, España, Letonia, Malta y Lituania (Figura 3).

Alcanzando el Objetivo de Neutralidad de la Degradación del Territorio

Acercándonos a los ODS relacionados con el territorio y el suelo, hay muy poco progreso hacia el objetivo de Neutralidad de la Degradación del Territorio (NDT) para 2030, como concluyó el Tribunal de Cuentas Europeo (TCE) en su informe especial de 2018¹³. Algunos de los EM están trabajando en diferentes aspectos de la degradación del territorio. Sólo Italia ha establecido un plan nacional para alcanzar la NDT (ejemplo 3). Aunque existen muchos buenos ejemplos de ordenación sostenible del territorio y el suelo en la ciencia, la política y la práctica (ejemplo 1), en muchos casos no son vinculantes y tienen un carácter sectorial, descuidando las posibles **sinergias y compensaciones** con otros temas que se tratan en los ODS.

El indicador de la Convención de las Naciones Unidas de Lucha contra la Desertificación (CNULD) es la proporción de tierras degradadas respecto de la superficie total del territorio. Sus tres subindicadores son: cobertura terrestre y cambio de la cobertura terrestre, carbono orgánico en el suelo, y productividad del territorio¹⁴.

Todavía no se ha alcanzado un consenso sobre los indicadores para medir la degradación del territorio en Europa. Sin embargo, al aceptar el informe especial de la CEPA 2018¹³, la Comisión se ha comprometido a trabajar en sus recomendaciones. Parte de esas recomendaciones consisten en “establecer una metodología e indicadores pertinentes, empezando por los subindicadores de la CNULD, para evaluar el alcance de la desertificación y la degradación del territorio en la UE”.

Cuando la NDT puede ponerse en práctica mediante el establecimiento de un objetivo concreto y medible, puede ser un instrumento útil para seguir los progresos en la consecución de la NDT en los países y regiones concretos de la UE.

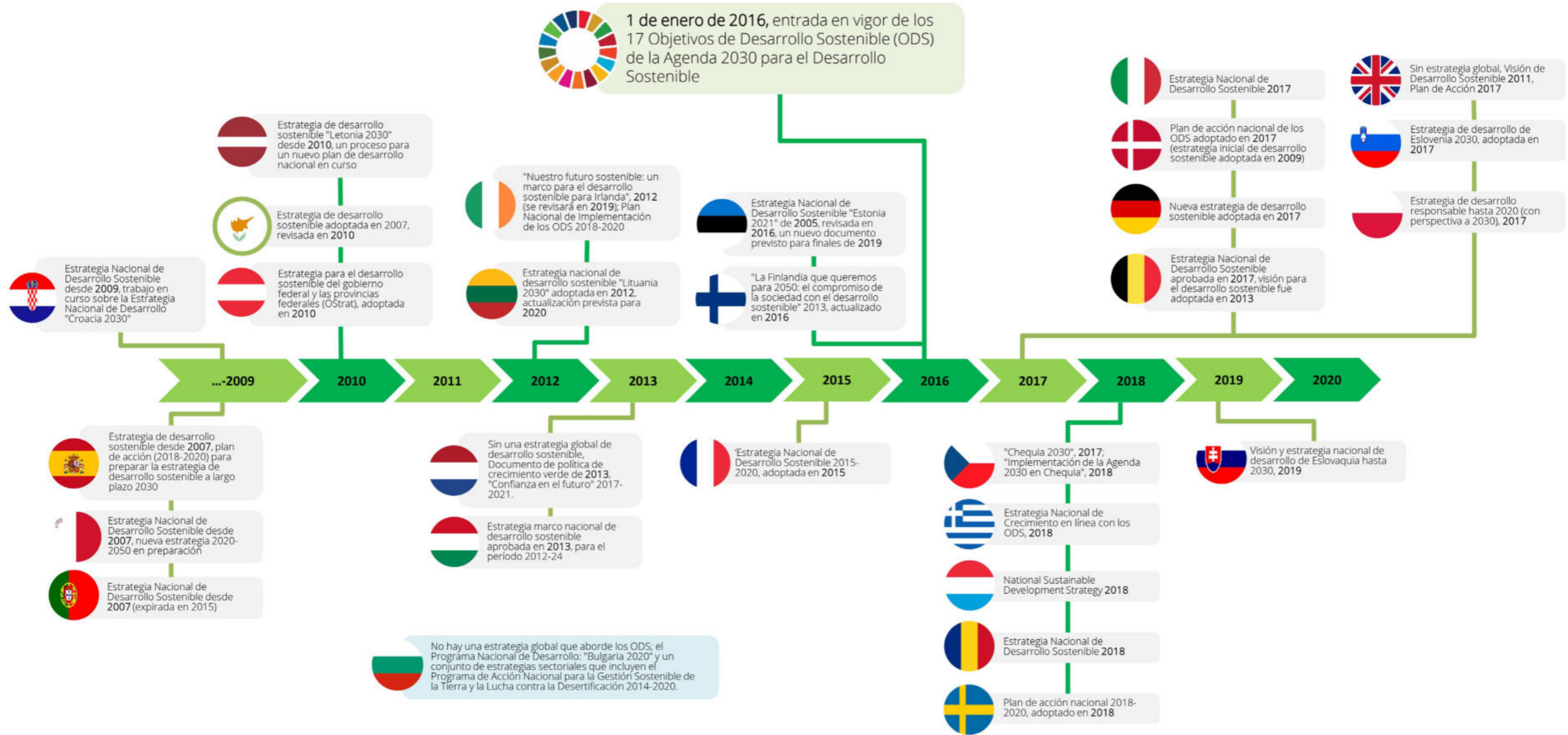


Figura 3. Cronología de la adopción de la estrategia nacional clave de los ODS en relación con la adopción de los ODS por parte de las Naciones Unidas.

Imagen 3. Erosión del suelo en un terreno agrícola.



Ejemplo 2: Iniciativa de la CNULD sobre la Neutralidad de la Degradación del Territorio (NDT)

El nuevo Marco Estratégico de la CNULD 2018–2030 es actualmente el compromiso mundial más amplio para lograr la Neutralidad en la Degradación del Territorio (NDT) a fin de restablecer la productividad de vastas extensiones de tierras degradadas, mejorar los medios de subsistencia de más de 1.300 millones de personas y reducir los efectos de la sequía en las poblaciones vulnerables para construir un futuro que evite, reduzca al mínimo e invierta la desertificación y la degradación de las tierras y mitigue los efectos de la sequía en las zonas afectadas a todos los niveles. Se han establecido diferentes programas de acción para proporcionar información pertinente para las políticas y más orientación, sensibilización y promoción sobre la LDN, para los países miembros en la CNULD, los principales encargados de la adopción de decisiones y políticas, y los asociados para el desarrollo nacional e internacional.

Una de las medidas es el establecimiento de objetivos de neutralidad en la degradación del territorio, destinado a hacer operativa la NDT y transformarla en un enfoque aplicable que permita a los países avanzar hacia el logro de la meta 15.3 de los ODS y los objetivos de la CNULD. Hasta la fecha, 124 países se han comprometido a establecer objetivos de NDT.

Se puede encontrar más información sobre esta iniciativa en la sección de lecturas adicionales¹⁵.

Ejemplo 3: Iniciativa de la CNULD sobre la Neutralidad de la Degradación del Territorio (NDT) en Italia

Italia es actualmente el único Estado miembro de la UE que participa en el Programa de Fijación de Objetivos de Neutralidad de la Degradación del Territorio. El proyecto "Hacia el logro de la neutralidad de degradación del territorio: llevar el concepto a la práctica" fue llevado a cabo por un grupo de trabajo de expertos de las principales instituciones nacionales de investigación, bajo la supervisión del Ministerio de Medio Ambiente y del Centro de Coordinación de la CNULD en el Ministerio de Relaciones Exteriores. El proyecto se ocupó de la cubierta vegetal, la productividad y el carbono orgánico del suelo, a fin de ser coherente con los indicadores de NDT propuestos por la CNULD. Se llevó a cabo un amplio análisis de los datos disponibles, incluido el proyecto CORINE sobre la cubierta terrestre de la Agencia Europea del Medio Ambiente y la contribución nacional al Mapa Mundial del Carbono Orgánico del Suelo (mapa GSOC). También se utilizó el Índice de Calidad Ambiental, que abarca la calidad del suelo, el clima, la vegetación y el uso del territorio, y que muestra que el 10% de los suelos italianos resultaron ser muy vulnerables, mientras que el 49,2% tienen una vulnerabilidad media y el 26% una vulnerabilidad baja.

Más información sobre estas iniciativas en la sección de lecturas adicionales¹⁶.



Imagen 4. Terrenos agrícolas (viñedos).

¿Qué podemos hacer?

En este momento, existe un amplio apoyo a la aplicación de los ODS relacionados con el suelo y el territorio. Necesitamos una transformación hacia una gestión sostenible del suelo y territorio a diferentes niveles, desde el mundial hasta el local. El principal objetivo de este folleto es empezar a intercambiar cómo podemos hacerlo, proporcionando posibles acciones y ejemplos de buenas prácticas. A continuación, se presentan cuatro líneas de acción principales sobre lo que pueden hacer los encargados de la formulación de políticas, los usuarios finales y los profesionales, los investigadores y la sociedad, para alcanzar la Neutralidad en la Degradación del Territorio para el año 2030 o antes.

1. Concienciar e intercambiar buenos ejemplos prácticos

Mensaje principal para



ENCARGADOS DE FORMULAR POLÍTICAS



USUARIOS DEL TERRITORIO



CIENTÍFICOS



CIUDADANOS

Concienciar e intercambiar buenos ejemplos prácticos sobre la importancia del suelo y del territorio. De esta manera, podemos transformar nuestro mundo en uno sostenible para nuestro bienestar y el de las generaciones futuras. La estrategia más eficaz consiste en poner de relieve el fuerte vínculo entre el suelo y el territorio, y los desafíos que ocupan un lugar destacado en el programa político y social, como son la biodiversidad, el suministro de alimentos y agua de calidad, el cambio climático, las migraciones y la paz.

Es necesario crear conciencia, ya que todos los niveles de la sociedad deben comprender que la degradación del suelo y del territorio son cuestiones importantes.

Los bienes que disfrutamos vienen de la Tierra, todos dependemos de los recursos del territorio.

Para lograr los ODS, se necesita un cambio o transición en nuestra sociedad. Como dijo la Presidenta Ursula von der Leyen, al comentar el Acuerdo Verde Europeo⁶: "(...) Necesitamos transformar nuestra forma de vivir y trabajar, de producir y consumir para vivir más saludablemente y hacer que nuestros negocios sean innovadores. Todos podemos participar en la transición

y todos podemos beneficiarnos de las oportunidades. (...) Mostrando al resto del mundo cómo ser sostenible y competitivo, podemos convencer a otros países de que se unan a nosotros". Es importante que los ODS no sean vistos como una carga, sino como una oportunidad. Los negocios respetuosos con el medio ambiente no tienen por qué ser menos rentables. La gente necesita ser consciente de los múltiples beneficios que pueden traer para ellos mismos, sus familias y la comunidad

Imagen 5. Comparación de una muestra de tierra entre un suelo sano (derecha) y uno que no lo es (izquierda)



Ejemplo 4: Una forma simple de mostrar lo saludable que es un suelo, es a través de su contenido de materia orgánica, lo cual podría ser indicado por el color y la estructura del suelo. Esto podría servir como un identificador clave para la degradación de la tierra; así como el CO₂ es el indicador clave para el cambio climático.

Un suelo sano y oscuro, gestionado orgánicamente, presenta un alto contenido de materia orgánica, buena capacidad de retención de agua e infiltración, y vida abundante; frente a un suelo que sufrió 20 años de tratamiento con herbicidas: sin materia orgánica, vulnerable a las sequías, y con poca vida.

en su conjunto, la aplicación exitosa de los ODS. Los ejemplos reales implementados ayudarán a transmitir este mensaje. Las soluciones específicas para cada región mejoran la comprensión por parte de las personas, quienes conocen su área y están emocionalmente vinculadas a ella. El ver soluciones sostenibles reconocibles, aumentará la conciencia sobre el potencial y la viabilidad de la ordenación sostenible del territorio y del suelo.

Además, necesitamos reconocer el hecho de que el territorio y los suelos son una parte esencial para lograr los ODS. La ordenación sostenible de los suelos no debe dirigirse sólo a los suelos agrícolas sino a todos los suelos. Un sistema de suelo sano es la base de un mundo sostenible.

Para el cambio transformacional necesitamos:

- **Integración:** Vincular el suelo y el territorio a la implementación de medidas sobre el cambio climático, las cadenas alimentarias justas y sostenibles (ver ejemplo 5), la regeneración de las tierras degradadas y la restauración de la naturaleza y la biodiversidad.

- **Soluciones:** Las nuevas soluciones, como las basadas en la naturaleza o las formas sostenibles de agricultura y de agricultura urbana, pueden ofrecer nuevas oportunidades.
- **Las soluciones específicas para cada región** aumentarán la conciencia de la población local sobre la importancia del territorio y del suelo.
- **Hacer participar al sector privado:** La sostenibilidad debería convertirse en un argumento comercial. Los ejemplos europeos pueden convertirse en una norma en el mundo.
- **Indicadores:** una huella en el suelo para los productos de los clientes es una forma de crear conciencia. Sobre todo, necesitamos un conjunto de indicadores fácilmente disponibles y comprensibles, ya que es el vínculo con las personas y lo que hacen en su vida cotidiana. El contenido de materia orgánica puede ser un indicador de este tipo para la salud del suelo (ejemplo 4).
- **Los jóvenes:** conectarse e involucrar a los jóvenes a través de sus canales, entrar en su mundo; conectarse con el movimiento del llamamiento de los jóvenes a la acción climática y a un mundo sostenible.

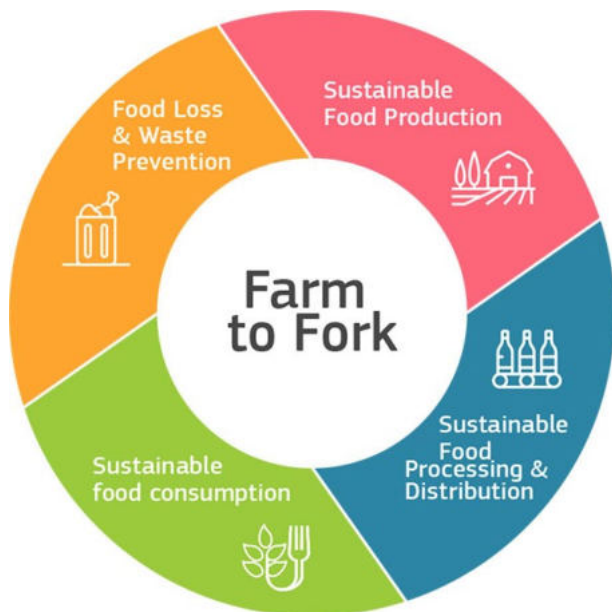


Imagen 6. Estrategia de la granja a la mesa: producción sustentable de alimentos, procesamiento y distribución sustentable de alimentos, consumo sustentable de alimentos, y prevención de la pérdida y el desperdicio de alimentos.

Ejemplo 5: Estrategia de la granja a la mesa¹⁷

La estrategia “de la granja a la mesa” forma parte del Acuerdo Verde Europeo⁶, cuyo objetivo es acelerar la transición hacia sistemas alimentarios sanos, justos y respetuosos con el medio ambiente que:

- tengan un impacto ambiental neutral o positivo;
- ayuden a mitigar el cambio climático y se adapten a sus impactos;
- invertir la pérdida de biodiversidad;
- garantizar la seguridad alimentaria, la nutrición y la salud pública, asegurando que todos tengan acceso a alimentos suficientes, seguros, nutritivos y sostenibles;
- preservar la asequibilidad de los alimentos y, al mismo tiempo, generar beneficios económicos más justos, fomentar la competitividad del sector de suministros de la Unión Europea y promover el comercio justo.

Principales recomendaciones y medidas



ENCARGADOS DE FORMULAR POLÍTICAS



USUARIOS DEL TERRITORIO



CIENTÍFICOS



CIENTÍFICOS



CIUDADANOS

- Debemos aprovechar el impulso sobre el clima y la biodiversidad para el suelo y el territorio. Podemos partir de los alimentos o el clima y mostrar el vínculo con la tierra y el suelo.
- Demos a todas las partes interesadas buenos ejemplos reconocibles y reales que puedan aplicar ellos mismos.

- La comunicación por parte de los científicos sobre la ciencia del suelo, no resulta suficiente para aumentar la conciencia sobre el suelo: es necesario conectar mejor con el público. Se recomienda utilizar el acrónimo AIDA: Atraer, Interesar, Desear, Actuar.
- Los científicos deben ser conscientes que las pruebas científicas no impulsarán políticas a menos que se consideren todos los intereses.



USUARIOS DEL TERRITORIO

Mostrar y contar:

- La restauración de la tierra es la mejor contribución para lograr el desarrollo sostenible y, con ello, los ODS.
- Las soluciones basadas en la naturaleza (NbS en sus siglas en inglés) y los principios de la agroecología contribuyen de manera significativa a la mitigación del clima, al tiempo que abordan la pérdida de biodiversidad y la degradación del territorio.



ENCARGADOS DE FORMULAR POLÍTICAS

- Se necesita liderazgo político para promover los ODS relacionados con el territorio y el suelo si queremos lograr un verdadero progreso.

2. Desarrollar una metodología compartida

Mensaje principal para



ENCARGADOS DE
FORMULAR POLÍTICAS



CIENTÍFICOS

Para acelerar la aplicación de los ODS y el progreso de la Neutralidad de la Degradación del Territorio, necesitamos desarrollar enfoques metodológicos sólidos y ampliamente respaldados.

Aunque muchas organizaciones y países han comenzado a trabajar en la medición y supervisión de los ODS, hay poca coordinación en este proceso y hasta ahora no se ha logrado un enfoque estándar. Además, para la NDT no existe una definición acordada, ni se ha determinado cómo monitorear la degradación del territorio, cuáles son las compensaciones y cómo compensarlas para alcanzar la NDT. En el ejemplo 6 se presentan algunas compensaciones y sinergias típicas para la ordenación de las tierras urbanas y agrícolas.

Para combatir eficazmente la degradación del territorio y alcanzar la NDT para el año 2030 o antes de esa fecha, es necesario contar con un marco claro y enfoques

normalizados (indicadores, base de referencia, objetivos, datos) para vigilar objetivamente la degradación de las tierras y la NDT a nivel de los EM. Esto nos permite ver qué enfoques y políticas son eficaces. Las actividades de fijación de objetivos de la CNULD (ejemplo 2) y las experiencias de los distintos países pueden ser un punto de partida en este sentido.

Al examinar los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS) y especialmente la NDT, debe considerarse toda la cadena, desde la ordenación del territorio hasta el comportamiento de los consumidores. Aunque necesitamos buenos datos y una buena comprensión de los costos y beneficios, es importante empezar a trabajar ahora en la consecución de los ODS y no esperar primero a tener una información completa.

Principales recomendaciones y medidas



ENCARGADOS DE
FORMULAR POLÍTICAS



CIENTÍFICOS

- Los ODS y sus metas asociadas para el territorio y el suelo deberían elaborarse a nivel de la UE a fin de desarrollar un marco claro para la recopilación de datos, la vigilancia, el análisis y el establecimiento de metas.

- La UE, aprovechando su experiencia en la definición y presentación de informes sobre los indicadores relacionados con los ODS y su destacado papel en la Asamblea General de las Naciones Unidas, podría asumir un papel de liderazgo en la elaboración de un enfoque normalizado de algunos de los indicadores para vigilar los progresos en el logro de los ODS.
- Los indicadores de neutralidad de la degradación del territorio (basados en los subindicadores de la CNUCLD) pueden tomarse como punto de partida para medir los progresos en relación con los ODS relacionados con el territorio y el suelo. Para que estos indicadores sean plenamente operativos, deben elaborarse nuevas directrices y es necesaria la coordinación entre los países.
- Para que los ODS relacionados con el territorio y el suelo sean más operativos, deberían determinarse y adoptarse objetivos cuantitativos (como la neutralidad de la degradación del territorio y/o la ocupación neta cero del territorio) a nivel de los EM.
- La experiencia de los “pioneros” (como Italia en Europa) en el establecimiento de la NDT debería compartirse con otros EM y aprovecharse de ellos.

3. Promover la ordenación sostenible del territorio y el suelo específica de cada región

Mensaje principal para



ENCARGADOS DE
FORMULAR POLÍTICAS



USUARIOS DEL
TERRITORIO

Utilizar un enfoque holístico para evaluar y reducir al mínimo las compensaciones negativas de las medidas de ordenación del territorio y el suelo en los ODS, teniendo en cuenta las diferencias específicas de cada región.

Las soluciones y medidas para mejorar un determinado ODS, deben ser evaluadas de manera holística para evitar impactos negativos indeseados e inesperados en otros ODS.

El diagrama de “tarta” del Centro de Resistencia de Estocolmo (figura 4) es el que mejor representa esta **visión holística**: una biosfera gestionada de forma sostenible no es viable sin una sociedad y una economía sostenibles y viceversa.

Dado que aún no hay una metodología acordada sobre cómo hacerlo, se propone



Imagen 7. Las inundaciones urbanas son un efecto común del sellado del suelo.

Ejemplo 6. Compensaciones y sinergias en los SDG: suelo urbano

Hay una gran demanda de nuevas viviendas (ODS 11 ciudades sostenibles), carreteras y otros desarrollos “duros” como oficinas, centros comerciales o industria (ODS 8 trabajo decente y crecimiento económico). La construcción en zonas sin edificar es en muchos casos la más fácil y barata, porque hay pocas barreras por el uso anterior como la contaminación o las estructuras existentes tanto en la superficie como en el subsuelo. Esto permite un diseño óptimo. Sin embargo, esta toma de tierra tiene serios impactos negativos, como los efectos del sellado del suelo, que afecta al ODS 15 (vida en la tierra) y al ODS 13 (acción climática) al obstruir la infiltración de agua y aumentar el estrés por calor. La limitación de la ocupación de tierras puede hacerse en el marco de la planificación y la política espacial: por ejemplo, mediante la reurbanización de terrenos baldíos en lugar de nuevas viviendas en terrenos no urbanizados. Esto puede contribuir a los ODS 11, 15 y en algunos casos también a los ODS 1 (ausencia de pobreza) y 3 (buena salud y bienestar) porque las zonas industriales abandonadas se regeneran (social, ambiental y económicamente), mientras que las zonas verdes no se ven afectadas.

un enfoque práctico basado en la identificación de buenos ejemplos^{18,19}, para mostrar a los usuarios del manejo del territorio y el suelo y los responsables de la toma de decisiones. El enfoque permite evaluar la contribución de las prácticas de ordenación del territorio y del suelo a diferentes ODS y en cada zona ambiental^{20,21}. Las prácticas que dan un buen resultado general, sirven de ejemplo en este enfoque. En la figura 5 se presenta la línea de pensamiento de este enfoque y se da orientación para la evaluación de las prácticas de ordenación del territorio y el suelo. En este caso, el ODS 15 (La vida en la Tierra), que evita o combate la degradación del territorio, se toma como el foco

principal de los ejemplos, y por lo tanto, se coloca en el centro de la figura 5. Para empezar, el enfoque considera tanto los procesos biofísicos y socioeconómicos como las condiciones de los límites. El usuario comprueba cuáles son los procesos de degradación del suelo que se abordan en la práctica en una zona ambiental específica. La práctica también debe evaluarse por su impacto en la estructura socioeconómica de la zona en la que se aplica para que una práctica de ordenación del territorio y del suelo sea aceptable y sostenible. El enfoque aconseja buscar soluciones de ordenación del territorio y del suelo que se basen en conceptos como: pensamiento sistémico, conectividad, economía regenerativa y



Figura 4. Relación de diferentes dominios dentro de los ODS, la biosfera, la sociedad y la economía (Azote para el Centro de Resiliencia de Estocolmo).

soluciones basadas en la naturaleza. Y al final, para la práctica elegida, se analizan los ODS para evaluar los beneficios y/o compensaciones recíprocas entre múltiples ODS. El diagrama de la figura 5 contiene 11 ODS y los agrupa a grandes rasgos en objetivos relacionados con: la salud, la alimentación, el agua, el clima, la energía y la economía. Al mostrar claramente a qué ODS contribuye la práctica seleccionada (véase el ejemplo 8) e indicar qué

compensaciones se producen, los usuarios pueden seleccionar prácticas que pueden considerarse como ejemplo para una zona ambiental específica. Los ejemplos deben aplicarse y compartirse con otros. En caso de que una práctica seleccionada no obtenga tan buenos resultados en cuanto a sinergias y compensaciones, el usuario puede decidir no utilizarla, adaptarla para minimizar las compensaciones o aceptar y tratar de mitigar las compensaciones.



Figura 5. Vínculos entre los ODS y los enfoques basados en el suelo y los ecosistemas^{18,19}

Ejemplo 7: Ejemplo para la erosión eólica: El uso de rastrojos como mantillo natural

La erosión del suelo por el viento es especialmente evidente en las zonas del Mediterráneo, en el norte Panónico y Atlántico. En este ejemplo de referencia, los rastrojos de los cultivos se dejan después de la cosecha y el arado anual se realiza justo antes de la siembra, lo que limita el tiempo en que el suelo está desnudo y es vulnerable a la erosión eólica. Este enfoque es adecuado para todas las zonas que sufren erosión eólica y disminuye la degradación del suelo (ODS 15 La vida en la Tierra). También contribuye a mantener la fertilidad del suelo para producir alimentos (ODS 2 Hambre cero) de manera sostenible (ODS 12 Producción y consumo responsables) para permitir un mejor sustento a los agricultores (ODS 8 Trabajo decente y crecimiento económico). El mínimo laboreo y el abandono de las raíces de los cultivos cosechados aumenta la infiltración de las precipitaciones (ODS 6 Agua limpia y saneamiento) y las reservas de carbono del suelo (ODS 13 Acción climática) y reduce el riesgo de deslizamientos de tierra (ODS 15)¹⁸. En este ejemplo no se identificaron compensaciones entre los ODS.

Figura 6. Conexiones entre los ODS y el suelo, y el enfoque para terminar con la erosión eólica.



Ejemplo 8: Política de la UE relacionada con los ODS

La PAC es una de las políticas clave que configuran la ordenación del territorio y del suelo en las zonas agrícolas, y las recientes reformas de la PAC se centran en las medidas ecológicas (entre otras) destinadas a apoyar los objetivos ambientales y climáticos. En el actual período de financiación, los EM deben asignar el 30% de los pagos directos a los agricultores para medidas de ecologización, como la diversificación de cultivos y el mantenimiento de los pastos permanentes. Los cambios debatidos para la próxima PAC, que incluyen el fortalecimiento de las normas mínimas para la gestión del suelo, tienen un potencial considerable para contribuir positivamente a la salud del suelo, la protección de la biodiversidad y los paisajes, así como a la consecución de la neutralidad de la degradación del territorio.

Principales recomendaciones y medidas



ENCARGADOS DE
FORMULAR POLÍTICAS



USUARIOS DEL
TERRITORIO

- Utilizar una metodología o lista de verificación (como la de la figura 5 u otros ejemplos²²) al comienzo de los proyectos, para examinar y evaluar sistemáticamente la sostenibilidad con respecto a todos los ODS pertinentes. La optimización de los resultados es un paso hacia el logro de los ODS. La NDT puede actuar como acelerador e integrador para el logro de los ODS.
- Desarrollar buenas prácticas de ordenación del territorio y del suelo adaptadas a regiones específicas. Esto puede ser útil para hacer la transición a un sistema verdaderamente nuevo que pueda sustituir a un sistema “viejo e insostenible” de ordenación del territorio y del suelo.

POLÍTICAS



INSTRUMENTOS REGULATORIOS	2 ZERO HUNGER	3 GOOD HEALTH AND WELL-BEING	6 CLEAN WATER AND SANITATION	11 SUSTAINABLE CITIES AND COMMUNITIES	13 CLIMATE ACTION	14 LIFE BELOW WATER	15 LIFE ON LAND
Directiva de Lodos de Aguas Residuales	Light Green	Light Green	Light Orange	White	Light Green	White	Light Green
Directiva sobre el uso sostenible de los plaguicidas	Light Green	Light Green	Light Green	White	Light Green	Light Green	Light Green
Directiva marco sobre el agua	Light Green	Light Green	Light Green	Light Green	Light Green	Light Green	Light Green
Directiva sobre inundaciones	Light Green	Light Green	Light Green	Light Green	Light Green	Light Green	Light Green
Directiva de Nitratos	Light Green	Light Green	Light Green	White	Light Green	Light Green	White
Directiva del Hábitat y Aves	White	Light Green	Light Green	White	Light Green	Light Green	Light Green
Directiva sobre la evaluación estratégica del Impacto Ambiental	Light Green	Light Green	Light Green	Light Green	Light Green	Light Green	White
Directiva de evaluación del impacto ambiental	Light Green	Light Green	Light Green	Light Green	Light Green	Light Green	Light Green
Directiva de Responsabilidad Ambiental	Light Green	Light Green	Light Green	Light Green	White	Light Green	Light Green
Directiva sobre energía renovable	Light Green	Light Green	Light Green	Light Green	Light Orange	Light Green	Light Orange
Directiva sobre la calidad del aire	Light Green	Light Green	Light Green	Light Green	Light Green	Light Green	Light Green
Directiva de Vertederos	Light Green	Light Green	Light Green	Light Green	Light Green	Light Green	Light Green
Directiva marco sobre residuos	Light Green	Light Green	Light Green	Light Green	Light Green	Light Green	Light Green
Regulación de los fertilizantes	Light Green	Light Green	Light Green	Light Green	Light Green	Light Green	Light Green
Regulación de producción orgánica y etiquetado de productos orgánicos	Light Green	Light Green	Light Green	White	Light Green	Light Green	White
Regulación de reparto del esfuerzo	Light Green	Light Green	Light Green	Light Green	Light Green	Light Green	Light Green
Directiva de límites máximos de emisiones nacionales	Light Green	Light Green	Light Green	White	Light Green	Light Green	Light Green
Reglamento de productos fitosanitarios	Light Green	Light Green	Light Green	Light Green	Light Green	Light Green	Light Green
Reglamento sobre el uso de la tierra, el cambio de uso de la tierra y la decisión forestal	Light Green	Light Green	Light Green	White	Light Green	Light Green	Light Green

POLÍTICAS



INSTRUMENTOS DE PLANIFICACIÓN						
Plan de acción forestal y estrategia forestal de la UE						
Hoja de ruta para una Europa con uso eficiente de los recursos						
Estrategia de la UE sobre la adaptación al cambio climático						
Estrategia temática del suelo						
Estrategia "De la granja a la mesa"						
Estrategia de Biodiversidad ¹						
INSTRUMENTOS ECONÓMICOS						
Pagos directos de la PAC y medidas de mercado (pilar I) y pilar II (desarrollo rural) ²						
Programa LIFE ³						
INSTRUMENTOS DE INFORMACIÓN						
Directrices para el sellado del suelo						

Figura 7. Cómo se relacionan las políticas europeas (instrumentos reguladores, de planificación y económicos) con la mayoría de los ODS relacionados con el territorio y el suelo (2,3,6,11,13,14 y 15)

¹ El análisis presentado en este documento cubre tanto la Estrategia de biodiversidad hasta 2020 como la nueva Estrategia de biodiversidad de la UE para 2030 que se publicó en mayo de 2020.

² En junio de 2018, se presentó la propuesta de PAC posterior a 2020; el análisis presentado en este documento cubre tanto la normativa existente como la propuesta.

³ El análisis que se presenta en este documento cubre tanto la legislación vigente como la propuesta de nuevo reglamento que se presentó en junio de 2018.

- Un instrumento es muy relevante para el objetivo de sostenibilidad respectivo, es decir Los objetivos y las medidas pueden contribuir directamente a lograr el objetivo.
- Un instrumento es relevante para el objetivo de sostenibilidad respectivo, es decir Los objetivos y las medidas pueden contribuir indirectamente a lograr el objetivo.
- Un instrumento es relevante para el objetivo de sostenibilidad respectivo, es decir Los objetivos y las medidas pueden contribuir directa o indirectamente al logro del objetivo, pero existe la posibilidad de que se produzcan fallos en el objetivo.

4. Integrar políticas

Mensaje principal para



ENCARGADOS DE FORMULAR POLÍTICAS

Las actuales buenas políticas de ordenación del territorio y del suelo son inadecuadas para llegar a los ODS. Es necesario que las políticas estén más integradas para aprovechar las sinergias y evitar las compensaciones.

La política medioambiental nunca ha estado tan presente en la agenda como ahora. Muchas de las políticas ambientales y sectoriales de la UE contienen importantes arreglos e instrumentos que mejoran los enfoques sostenibles de la ordenación del territorio y del suelo (Figura 6 y ejemplo 8) con el fin de restaurar las zonas degradadas y proteger la diversidad biológica. Además, el ya mencionado Acuerdo Verde Europeo⁶ contribuye enormemente a la acción y a la concienciación de que hay que luchar contra la degradación del medio ambiente y el cambio climático.

No todos los Estados Miembros tienen políticas específicas sobre el territorio o el suelo a nivel (sub)nacional. Las políticas sectoriales que se ocupan del territorio y del suelo suelen abarcar la agricultura, la

silvicultura, la contaminación del suelo y la planificación espacial. Además, muchas de estas políticas establecen disposiciones claras para mejorar el estado del territorio y del suelo y tienen el potencial de contribuir significativamente a la aplicación de los ODS relacionados con el territorio y el suelo.

Es importante señalar que la mayoría de las políticas, tanto a nivel de la UE como nacional, se han elaborado antes de la adopción de los ODS y, por lo tanto, no reflejan plenamente los objetivos formulados por las Naciones Unidas en 2015. Por lo tanto, es necesario revisar, actualizar o reformular las políticas existentes. También es necesario elaborar nuevos instrumentos de política que puedan contribuir a mantener el desarrollo socioeconómico en consonancia con las limitaciones de nuestro planeta y el logro de los ODS.

Principales recomendaciones y medidas



ENCARGADOS DE FORMULAR POLÍTICAS

- La Comisión ha planeado proteger la tierra y el suelo a través de acciones como el Acuerdo Verde Europeo, la Ambición de Contaminación Cero, la Estrategia “De la granja a la mesa”,

la Estrategia de Biodiversidad 2030. Utilícelas como una oportunidad para abordar y lograr los ODS relacionados con la tierra y el suelo.

- Los planes o estrategias nacionales de desarrollo sostenible deben actualizarse para integrar los ODS y deben incluir objetivos y medidas explícitos para la ordenación sostenible de la tierra y el suelo.
- Evaluar y actualizar las políticas existentes para identificar oportunidades y lagunas para integrar mejor las cuestiones relativas a la tierra y el suelo con miras a beneficiar a un amplio conjunto de ODS.
- Evaluar y actualizar cada nueva política / iniciativa / proyecto / subsidio por su impacto en todos los ODS involucrados en posibles compensaciones.
- Diseñar una legislación coherente que aborde los diferentes contextos (ODS), que haga posible la transición hacia la ordenación sostenible de la tierra y el suelo.

Inspírese y actúe

El objetivo de este folleto es dar a todos los lectores una idea más clara de lo que se puede hacer para contribuir al logro de los objetivos de desarrollo sostenible relacionados con el territorio y el suelo, al tiempo que se minimizan las compensaciones con otros objetivos de desarrollo sostenible, mediante la presentación de algunas buenas prácticas y recomendaciones.

Nos gustaría concluir con un llamado a los ciudadanos para que inspiren a los científicos, los encargados de formular las políticas, los profesionales, los usuarios finales y los ciudadanos, e intercambien sus buenos ejemplos de ordenación del territorio y del suelo. Sólo juntos podemos mantener nuestro territorio y nuestros suelos saludables para las generaciones futuras.

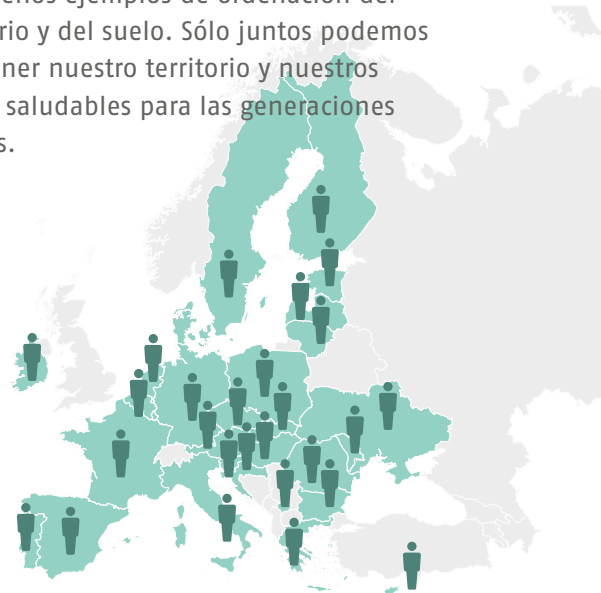




Imagen 8. Área natural

Colofón

Este folleto se redactó como parte del proyecto financiado por la Dirección General de Medio Ambiente (DG ENV) titulado "Apoyo a la aplicación de los objetivos de desarrollo sostenible relacionados con el territorio y el suelo a nivel de la UE" (Contrato de servicios Nº 07.0202/2018/792008/SER/ENV.D.1). El proyecto tenía por objetivos: Analizar el estado de la aplicación de los ODS relacionados con el territorio y el suelo en la UE; Organizar una conferencia para permitir a los diferentes interesados intercambiar opiniones y prácticas; y Recopilar y comunicar buenas prácticas y formular recomendaciones para la aplicación de los ODS relacionados con el territorio y el suelo en la UE. La labor fue realizada por: 1) Wageningen Environmental Research (WUR), 2) Deltares Institute y 3) Milieu Consulting.

¡Agradecemos a todos los que contribuyeron a este folleto intercambiando ideas y compartiendo ejemplos!

Octubre 2020, Linda Maring (2), Begoña Arellano Jaimerena (2), Saskia Keesstra (1), Melanie Muro (3)

Descargo de responsabilidad

La información y las opiniones expuestas en el presente informe son las de los autores y no reflejan necesariamente la opinión oficial de la Comisión Europea. La Comisión Europea no garantiza la exactitud de los datos incluidos en este estudio. La Comisión Europea ni ninguna persona que actúe en nombre de la Comisión puede ser considerada responsable del uso que pueda hacerse de la información contenida en él.



Imagen 9. Erosión costera

Referencias y lecturas adicionales

1. IPBES (2018): **Summary for policymakers of the assessment report on land degradation and restoration of the Intergovernmental SciencePolicy Platform on Biodiversity and Ecosystem Services**. R. Scholes, L. Montanarella, A. Brainich, N. Barger, B. ten Brink, M. Cantele, B. Erasmus, J. Fisher, T. Gardner, T. G. Holland, F. Kohler, J. S. Kotiaho, G. Von Maltitz, G. Nangendo, R. Pandit, J. Parrotta, M. D. Potts, S. Prince, M. Sankaran and L. Willemen (eds.). IPBES secretariat, Bonn, Germany. 44 páginas
2. IPCC, 2019: Summary for Policymakers. En: **Climate Change and Land: an IPCC special report on climate change, desertification, land degradation, sustainable land management, food security, and greenhouse gas fluxes in terrestrial ecosystems** [P.R. Shukla, J. Skea, E. Calvo Buendia, V. Masson-Delmotte, H.- O. Pörtner, D. C. Roberts, P. Zhai, R. Slade, S. Connors, R. van Diemen, M. Ferrat, E. Haughey, S. Luz, S. Neogi, M. Pathak, J. Petzold, J. Portugal Pereira, P. Vyas, E. Huntley, K. Kissick, M. Belkacemi, J. Malley, (eds.)]. In press
3. European Commission. (2016). **Next steps for a sustainable European future**. COM(2016) 739 final. [online] Disponible en: <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=COM%3A2016%3A739%3AFIN>
4. European Commission. (2019) **Reflection Paper. Towards a sustainable Europe by 2030**. COM(2019)22 [online] Disponible en: https://ec.europa.eu/commission/sites/beta-political/files/rp_sustainable_europe_30-01_en_web.pdf
5. Eurostat SDG indicators disponible en <https://ec.europa.eu/eurostat/web/sdi/indicators>
6. COM(2019) 640 final. **The European Green Deal**. Disponible en: https://ec.europa.eu/info/sites/info/files/european-green-deal-communication_en.pdf
7. von der Leyen, 2019, **A Union that strives for more** https://ec.europa.eu/commission/sites/beta-political/files/political-guidelines-next-commission_es.pdf
8. COM(2020) 380 final **Biodiversity Strategy for 2030 Bringing nature back into our lives**. Disponible en: <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/ES/TXT/?qid=1590574123338&uri=CELEX:52020DC0380>
9. GSP, FAO, 2016. **Voluntary Guidelines for Sustainable Soil Management (VGSSM)** disponible en: <http://www.fao.org/documents/card/es/c/0549ec19-2d49-4cfb-9b96-bfbbc7cc40bcl>
10. SWD(2012) 101 final/2 **Guidelines on best practice to limit, mitigate or compensate soil sealing**. Available on: https://ec.europa.eu/environment/soil/pdf/soil_sealing_guidelines_en.pdf
11. Más ejemplos en **Sustainable Soil and Land Management**:
 - **World Overview of Conservation Approaches and Technologies** <https://qcat.wocat.net/es/wocat/>
 - **Proyecto UE Soil Care**: <https://www.soilcare-project.eu/es/>
 - **Proyecto UE Recare**: https://www.recare-hub.eu/images/Leaflets/RECARE_Leaflet_ES-web.pdf
 - **Proyecto UE LANDSUPPORT**: <https://www.landsupport.eu/>
 - **Proyecto UE CIRCASA**: <https://www.circasa-project.eu/>
 - **Proyecto UE LANDMARK** http://landmark2020.eu/wp-content/uploads/LANDMARK-Fast-Facts_2015_ES.pdf
 - **Proyecto UE AMDRY4** <http://lilfeamdryc4.eu/>
 - **Programa UE EJP SOIL** <https://projects.au.dk/ejpsoil/>

- Siebielec, G., N. Hagemann, A. Klimkowicz-Pawlas. 2019. **Policy brief Sustainable soil management** (Deliverable for Providing support in relation to the implementation of the EU Soil Thematic Strategy) Available on: https://www.deltares.nl/app/uploads/2019/04/Soils4EU_D1.3_PolicyBrief_DEF.pdf
- Maring L., C. Castaneda del Álamo, J. Alvaro Fuentes, T. Stuczynski, N. Hagemann, V. Dietze, S. Bartke. 2019. **Policy brief Soil quality in spatial planning** Deliverable for Providing support in relation to the implementation of the EU Soil Thematic Strategy. The version with background sections containing examples is available at: https://www.deltares.nl/app/uploads/2019/02/Soils4EU_D1.6_PolicyBrief1_withBackgroundSections_final.pdf
- 12. SDSN & IEEP. 2019. **The 2019 Europe Sustainable Development Report. Sustainable Development Solutions Network and Institute for European Environmental Policy**: Paris and Brussels
- 13. European Court of Auditors, 2018, **Combating desertification in the EU: a growing threat in need of more action**. Special report 33. Disponible en: <https://op.europa.eu/webpub/eca/special-reports/desertification-33-2018/es/>
- 14. UNCCD, 2016 **Land Degradation Neutrality Target Setting –A Technical Guide**. Disponible en https://knowledge.unccd.int/sites/default/files/2018-08/LDN%20TS%20Technical%20Guide_Draft_English.pdf
- 15. **Iniciativas sobre NDT: UNCCD** http://catalogue.unccd.int/1217_UNCCD_GM_Report_18_V2_2019.pdf, consult the knowledge hub on <https://knowledge.unccd.int> LDN fund: <https://www.unccd.int/actions/impact-investment-fund-land-degradation-neutrality>
- 16. **Italia**: <http://www.isprambiente.gov.it/en/archive/news-and-other-events/ispra-news/2016/11/monitoring-and-assessment-of-land-for-to-climate-change-mitigation-and-adaptation>
- 17. COM(2020) 381 final **A Farm to Fork Strategy for a fair, healthy and environmentally-friendly food system** disponible en https://ec.europa.eu/food/farm2fork_en
- 18. Keesstra, S.D., Muro., M., Maring., L., Arellano Jaimerena, B., Elbersen, B., van Eupen, M., McNeill, A. Tugran, T., Markowska, A., 2020. **Providing support in relation to the implementation of soil and land related Sustainable Development Goals at EU level**; Informe final. Wageningen, Wageningen Environmental Research, Report 3032. 196 pp.
- 19. Keesstra, S., Mol, G., De Leeuw, J., Okx, J., Molenaar, C., De Cleen, M. and Visser, S. (2018). **Soil-Related Sustainable Development Goals: Four Concepts to Make Land Degradation Neutrality and Restoration Work**. Land, 7, p. 133.
- 20. Metzger, M.J., Bunce, R.G.H., Jongman, R.H.G., Múcher, C.A. and Watkins, J.W. (2005). **A climatic stratification of the environment of Europe**. Global Ecology and Biogeography, 14, pp. 549–563.
- 21. Mapa de las zonas medioambientales de Europa: <https://www.wur.nl/en/Research-Results/Research-Institutes/Environmental-Research/Projects/EBONE/Products/European-Environmental-Stratification.htm>
- 22. SDG compass by GRI, UN Global Compact and wbcSD: https://sdgcompass.org/wp-content/uploads/2015/12/019104_SDG_Compass_Guide_2015.pdf o vea un ejemplo Danés de un método para evaluar proyectos, productos y empresas en relación a los ODS: <https://www.orbicon.com/expertise/mylius>

OCTUBRE 2020

**ALCANZANDO LOS OBJETIVOS DE DESARROLLO SOSTENIBLE
RELACIONADOS CON EL TERRITORIO Y EL SUELO EN EUROPA**